

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/046

BERAADSLAGING NR. 18/027 VAN 6 MAART 2018 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL FISCALITEIT, DOOR MIDDEL VAN DE DIENSTEN HANDIFLUX EN HANDISERVICE, VOOR DE TOEPASSING VAN DE REGELS INZAKE DE LAGE-EMISSIEZONES EN DE AFWIJKINGEN TEN GUNSTE VAN DE PERSONEN MET EEN HANDICAP

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de vraag van de de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, de belastingadministratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wil bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken in het kader van de implementatie van de lage-emissiezones, die tot doel hebben om de meest vervuilende voertuigen van het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te weren door middel van een selectief toelatingsbeleid. De nadere regels dienaangaande zijn vervat in de ordonnantie van 2 mei 2013 *houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing*, zoals gewijzigd bij de ordonnantie van 7 december 2017, en in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 *betreffende het instellen van een lage-emissiezone*.
2. De aanvraag heeft betrekking op de volgende persoonsgegevens.

- persoonsgegevens met betrekking tot de personen die recht hebben op een voertuig dat is aangepast voor het vervoeren van personen met een handicap en daartoe een goedkeuring hebben ontvangen, in het bijzonder de erkenning van de specifieke handicap van de betrokkene (volledige blindheid, aantasting van 50% van de onderste ledematen, amputatie van de bovenste ledematen, verlamming van de bovenste ledematen);
 - persoonsgegevens met betrekking tot de houders of rechthebbenden van een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap of een gelijkgesteld document, in het bijzonder de datum van aflevering, het nummer, het type, de einddatum van de geldigheid en de identiteit van de personen die op hetzelfde adres als de betrokkene gedomicilieerd zijn.
3. Deze persoonsgegevens zijn volgens de aanvrager noodzakelijk voor de toepassing van de regels inzake de lage-emissiezones en de afwijkingen ten gunste van de personen met een handicap. Bepaalde voertuigen zijn toegelaten in de lage-emissiezones ongeacht het al dan niet voldoen aan de technische toelatingscriteria inzake brandstof, categorie en euronorm, onder meer de voertuigen die met goedkeuring van de bevoegde openbare instantie aangepast zijn voor het vervoeren van personen met een handicap en waarvan de nummerplaat houder of een persoon die op diens adres gedomicilieerd is houder is van een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap of een gelijkgesteld document. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft gekozen voor deze criteria omwille van de directe link met de mobiliteit: een persoon die beschikt over een speciale parkeertkaart voor personen met een handicap of een gelijkgesteld document heeft het aangepast voertuig waarschijnlijk werkelijk nodig om zich te kunnen verplaatsen en kan niet of minder gebruik maken van alternatieve vervoerswijzen. De Brusselse overheid wil deze personen niet in “mobiliteitsarmoede” brengen.
 4. Daarenboven vraagt Brussel Fiscaliteit om de toegang tot de Kruispuntbankregisters, naar analogie met de toegang tot het Rijksregister, waarvoor de gewestelijke overheidsdienst inmiddels een verzoek tot machtiging zou hebben ingediend bij het sectoraal comité van het Rijksregister.
 5. Brussel Fiscaliteit is belast met de uitvoering, de controle en de handhaving van de regels inzake de lage-emissiezones. De organisatie staat in voor het verwerken van de potentiële overtredingen en het opleggen van de administratieve geldboetes aan de personen die de toegangsvoorwaarden van de lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet naleven en is ook bevoegd voor het innen en invorderen van de opgelegde administratieve geldboetes en voor het behandelen van de bezwaarschriften. Brussel Fiscaliteit is ten slotte tevens verantwoordelijk voor het beheer van aanvragen inzake afwijkingen en registraties.
 6. Het concrete systeem van de lage-emissiezones werkt aan de hand van camera's die nummerplaten kunnen herkennen. De foto's van de nummerplaten van de voertuigen die zich in de lage-emissiezones hebben begeven, worden verwerkt en in diverse databanken worden bijkomende inlichtingen ingewonnen, in voorkomend geval mits voorafgaande machtiging vanwege het bevoegde sectoraal comité van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

7. De aanvraag van Brussel Fiscaliteit met betrekking tot de toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald tot de persoonsgegevensbank van de Directie-Generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, aan de hand van de diensten handiflux en handiservice, behelst twee luiken.
8. Enerzijds wil Brussel Fiscaliteit, nog vóór het aangepaste voertuig de lage-emissiezones is binnengereden, kunnen beschikken over de hogervermelde persoonsgegevens om op een efficiënte wijze de aanvragen inzake afwijkingen en registraties te kunnen behandelen en controleren. Dergelijke aanvragen moeten immers vooraf door de betrokken bestuurder worden ingediend en door de administratie worden goedgekeurd.
9. Anderzijds zijn de persoonsgegevens noodzakelijk om te vermijden dat een aangepast voertuig dat niet voldoet aan de technische normen maar wel in aanmerking komt voor een vrijstelling op grond van het statuut van persoon met een handicap van de bestuurder of een gezinslid alsnog zou terechtkomen op de zwarte lijst van de voertuigen die niet toegelaten zijn in de lage-emissiezones (met eventueel een administratieve geldboete tot gevolg).
10. Brussel Fiscaliteit zou de persoonsgegevens met betrekking tot het statuut van persoon met een handicap aanwenden voor het toezicht op de naleving van de regelgeving, de behandeling van de aanvragen inzake afwijkingen en registraties, het verifiëren of voertuigen met de goedkeuring van de overheid zijn aangepast met het oog op het vervoeren van personen met een handicap en bestuurders of gezinsleden die op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn houder zijn van een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap of een gelijkgesteld document, de behandeling van bezwaarschriften tegen opgelegde administratieve geldboetes, het nagaan of er sinds de eerste controle geen nieuwe elementen zijn opgedoken, het uitvoeren van de taken betreffende de vestiging, de inning en de invordering van de opgelegde administratieve geldboetes en beleidsondersteuning. De persoonsgegevens zouden worden verwerkt door het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG), in opdracht van Brussel Fiscaliteit.

B. BEHANDELING

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering door Brussel Fiscaliteit van de regels inzake de lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, meer bepaald de ordonnantie van 2 mei 2013 *houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing*, gewijzigd bij de ordonnantie van 7 december 2017, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 *betreffende het instellen van een lage-emissiezone*, dat de uitzonderingsregeling ten gunste van de personen met een handicap bevat (zij mogen onder bepaalde voorwaarden de lage-emissiezones betreden met een voertuig dat niet aan de gestelde technische eisen voldoet).

13. Zijn aldus toegelaten in de lage-emissiezones, onafhankelijk van het al dan niet voldoen aan de technische toelatingscriteria: de voertuigen die met goedkeuring van de overheid aangepast zijn voor het vervoeren van personen met een handicap en waarvan de nummerplaathouder of een persoon die op diens adres gedomicilieerd is houder is van een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap of een gelijkgesteld document.
14. De door de Directie-Generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid ter beschikking te stellen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot, enerzijds, de erkenning van de specifieke handicap van de personen die recht hebben op een voertuig dat is aangepast voor het vervoeren van personen met een handicap en daartoe vanwege de overheid een goedkeuring hebben ontvangen en, anderzijds, de kenmerken van de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap of het gelijkgesteld document waarop de bestuurder/nummerplaathouder van een voertuig of een gezinslid recht heeft. Deze twee elementen vormen de grondslag voor de toekenning van een vrijstelling van de technische toelatingscriteria voor de lage-emissiezones. De persoonsgegevens mogen slechts worden geraadpleegd voor zover de bestuurder/nummerplaathouder en zijn voertuig door Brussel Fiscaliteit gekend zijn, ofwel omdat er (vóór het betreden van de lage-emissiezones) om een afwijking van de toelatingscriteria werd gevraagd, ofwel omdat er (bij het betreden van de lage-emissiezones) een potentiële overtreding werd vastgesteld.
15. Brussel Fiscaliteit heeft voor het uitvoeren van de opdrachten met betrekking tot de lage-emissiezones behoefte aan bepaalde persoonsgegevens van het Rijksregister en zou daartoe inmiddels een aanvraag tot machtiging hebben ingediend bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Daar de belastingadministratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook te maken krijgt met personen die niet in het Rijksregister zijn ingeschreven of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch in het Rijksregister worden bijgewerkt, wil zij voor dezelfde doeleinden toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.
16. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben. In dezelfde beraadslaging heeft het sectoraal comité het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister gecreëerd.
17. De persoonsgegevens mogen enkel betrekking hebben op personen die over een actief dossier bij de aanvrager beschikken en daartoe zal de gewestelijke dienstenintegrator fidus.brussels een eigen verwijzingsrepertorium gebruiken. De betrokken partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens van het begin tot het einde volledig kunnen reconstrueren met eenvoudig exploitatieerbare loggings, gebaseerd op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Om die “end-to-end” audit mogelijk te maken, zal fidus.brussels maatregelen nemen voor de unieke bepaling van de volledige verwerking. Hij zal de uitgevoerde omzettingen voorts op bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen zijn eigen elektronisch bericht en het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden. Concreet zal hij ook steeds nagaan of de betrokkene wel degelijk een dossier heeft bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit.

18. De verwerking van de persoonsgegevens moet gebeuren met naleving van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Directie-Generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webservices handiflux en handiservice, mee te delen aan de belastingadministratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, uitsluitend voor het uitvoeren van de regels inzake de lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in het bijzonder de ordonnantie van 2 mei 2013 *houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing*, gewijzigd bij de ordonnantie van 7 december 2017, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 *betreffende het instellen van een lage-emissiezone*.

De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit heeft tevens toegang tot de Kruispuntbankregisters voor zover en voor zolang hij voldoet aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben, met eerbiediging van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012. De machtiging is, wat dit aspect betreft, afhankelijk van de machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister met betrekking tot de toegang tot het Rijksregister.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).